

«УТВЕРЖДАЮ»  
Председатель Научно-экспертного совета  
Морской коллегии при Правительстве  
Российской Федерации,  
доктор технических наук



Л.М. Клячко

«//» апреля 2022 г.

**ПРОТОКОЛ  
ЗАСЕДАНИЯ  
НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА  
МОРСКОЙ КОЛЛЕГИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**от 5 апреля 2022 г. № 1 (53)**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

Председатель Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве  
Российской Федерации, доктор технических наук Клячко Лев Михайлович

Присутствовали:

Члены Научно-экспертного совета  
Морской коллегии:

Афанасьев В.В., Балыбердин А.Л.,  
Батурова Г.В., Белов С.В., Галкин А.В.,  
Головинский С.А., Голубева Н.И.,  
Глумов И.Ф., Гогоберидзе Г.Г., Зиланов В.К.,  
Илюхин В.Н., Исмаилов А.И., Коновалов А.М.,  
Коронкевич К.А., Кудинов Н.Н.,  
Максименко М.Р., Мартыщенко В.А.,  
Мосягин И.Г., Муравьев К.Г., Паршин Р.В.,  
Попов А.М., Попова Е.В., Рабинович Ю.И.,  
Ромашев Ю.С., Сологуб С.В.,  
Соломенцев Е.Н., Студенецкий А.С.,  
Таламанов П.Н., Шаповалов С.М.

Представители федеральных  
и региональных органов  
исполнительной власти,  
организаций и научно-  
исследовательских учреждений:

Басов А.А., Глухов Е.С., Шестеркин А.В.,  
Евдокимова А.А., Яснова Н.А., Иванов О.В.,  
Крупышева П.О., Сурмилов С.А., Попов А.Н.,  
Юдов А.А., Крояло И.В., Синяков С.А.

**1. О проекте ежегодного доклада Президенту Российской Федерации «О комплексной оценке состояния национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности в 2021 году и предложения по ее обеспечению», а также о первоочередных действиях по обеспечению развития морской деятельности в условиях внешнего санкционного давления**

(Котенев, Балыбердин, Попов, Попова, Синяков, Зиланов, Кудинов, Клячко)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 4 марта 2000 г. «О совершенствовании морской деятельности Российской Федерации» РТУ МИРЭА в рамках НИР «Нормаль-5» по заказу Минобороны России подготовлен проект ежегодного доклада Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности в 2021 году и предложения по ее обеспечению.

Состояние национальной безопасности в области морской деятельности в 2021 году в целом оценивается как «удовлетворительное». Созданный в предыдущий период задел позволит в 2022 году осуществлять реализацию национальной морской политики даже в сложный период осуществления специальной военной операции на Украине, сопровождающийся беспрецедентным давлением со стороны США и их союзников.

**НЭС отмечает**, что по ряду показателей комплексной оценки национальной безопасности в области морской деятельности в течение длительного периода сохраняется оценка «катастрофическое» и «кризисное», при этом федеральные органы исполнительной власти, ответственные за достижение указанных показателей, зачастую ограничиваются констатацией сложившегося положения и не предлагают реальных путей его улучшения. В ряде случаев, в качестве основной причины сложившегося положения называется недостаточность бюджетного финансирования. Следует отметить, что руководители этих федеральных органов исполнительной власти наделены необходимыми полномочиями по самостоятельному распределению предоставленных им федеральным бюджетом денежных ассигнований и определению приоритетности их расходования.

**НЭС предлагает** в случае, если значения показателей оцениваются как «катастрофическое» и «кризисное», федеральные органы исполнительной власти обязаны докладывать Правительству и Президенту Российской Федерации о принимаемых мерах и вносить реальные предложения по изменению сложившегося положения, содержащие видение выхода отрасли из кризисного состояния. Приоритет при этом должен отдаваться программным методам достижения конечного результата.

Для успешного развития морской деятельности в условиях санкций, введенных США, ЕС и другими недружественными странами, представляется целесообразным принятие следующих первоочередных мер по отраслям морехозяйственного комплекса. Институтом комплексных исследований национальной морской политики РТУ МИРЭА



совместно с членами Научно-экспертного совета сообщества подготовлены предложения о первоочередных действиях по обеспечению развития морской деятельности в условиях изменившейся политической обстановки и внешнего санкционного давления.

В области судостроения и судоремонта:

необходимо провести актуализацию программ и планов по импортозамещению, учитывая:

необходимость дальнейшего расширения государственных преференций для обеспечения экономической привлекательности строительства судов на отечественных верфях;

переориентацию в поставках судового комплектующего оборудования и электронной компонентной базы на отечественных производителей и поставщиков из стран, не поддержавших санкции, а также ускоренное внедрение реверс-инжиниринга при их создании;

возможность упрощения порядка сертификации продукции в морском и речном регистрах с целью сокращения сроков проведения этих процедур;

необходимость увеличения ассигнований на научные исследования и разработки;

незамедлительно приступить к разработке отечественной импорто-опережающей комплексной системы автоматизации проектирования для судостроения, которая должна стать единой базовой системой для всех предприятий, включенных в контур судостроительной промышленности;

обеспечить ускоренное строительство круизных судов на отечественных верфях для развития круизного туризма по внутренним водным путям, а также по прилегающим к территории Российской Федерации морям;

разрешить проведение сервисного обслуживания и ремонта судов и судового оборудования, произведенных в странах, поддержавших санкции против Российской Федерации, российскими компаниями, а также зарубежными компаниями из стран, не поддержавших санкции, без получения сертификатов от стран-производителей.

Учитывая, что ряд санкций прямо или косвенно оказывают влияние на деятельность морского (внутреннего водного) транспорта, необходимо в ближайшей перспективе:

закрепить за российскими судоходными компаниями право перевозки стратегических грузов, в первую очередь углеводородов, поставляемых на экспорт из морских портов Российской Федерации, в объемах максимальных для флота, контролируемого российскими компаниями;

для переориентации внешней торговли России на азиатское направление ускоренными темпами развивать железнодорожные подходы к портам Арктики и

Дальнего Востока, наращивать пропускную способность Транссиба и БАМа, а также мощности портовой инфраструктуры Арктического и Дальневосточного бассейнов;

продолжить активное развитие Северного морского пути как безопасного и надежного маршрута, который проходит в пределах территориальных вод и исключительной экономической зоны нашей страны (морские грузоперевозки, ледокольный флот, создание судов ледового класса, цифровая трансформация обеспечения движения по СМП);

поручить Центральному банку Российской Федерации урегулировать вопросы морского страхования и перестрахования, замещения иностранных компаний отечественными на тех же условиях и с теми же лимитами, как в существующих договорах страхования и перестрахования;

предоставить возможность установления тарифов на услуги в морских портах в отношении компаний-нерезидентов в иностранной валюте;

для исключения внутренней конкуренции между различными видами транспорта создать единую систему субсидирования предприятий транспортной отрасли, учитывающую экономическую эффективность и сезонность внутреннего водного транспорта;

временно ограничить введение новых требований по обеспечению экологической, технологической и транспортной безопасности, а также проведение контрольно-надзорных мероприятий по данным направлениям, если это не связано с критическими ситуациями по защите жизни и здоровья людей;

продолжить практику предоставления гражданам Российской Федерации «туристического кэшбэка» на весь период работы речного и морского круизного транспорта;

установить специальный порядок использования средств валютной выручки для отечественных судовладельцев, занятых в международном судоходстве и рыболовстве в международных и удаленных районах лова, учитывающий необходимость оплаты ими контрактов за услуги, предоставляемых нерезидентами Российской Федерации, в иностранной валюте.

В сфере развития рыбохозяйственного комплекса:

предусмотреть на все время проведения специальной военной операции меры государственной поддержки организаций рыбопромышленного комплекса Республики Крым и г. Севастополя в связи с запретом рыболовства в Азовском и Черном морях.

Рассмотрев указанные предложения, **НЭС, с учетом состоявшегося обсуждения, поддерживает целесообразность включения** в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации «О комплексной оценке состояния национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности в 2021 году» указанных предложений.



**НЭС считает**, что, учитывая важность повышения эффективности системы государственного управления морской деятельностью в сложных военно-политических и экономических условиях, сохранения и укрепления статуса Российской Федерации как одной из ведущих морских держав в 2022 году целесообразно:

принять новую редакцию Морской доктрины Российской Федерации, разработанную с учетом изменений внешнеэкономической и внешнеполитической обстановки, возникновения новых угроз национальным интересам Российской Федерации в Мировом океане;

внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации»;

провести актуализацию всех стратегических документов морской деятельности, в том числе Стратегии развития морской деятельности.

Разработка и принятие таких документов будет способствовать укреплению морского потенциала Российской Федерации.

## **2. О новой редакции Морской доктрины Российской Федерации.**

---

(Попов, Балыбердин, Гогоберидзе, Попов, Клячко)

Минобороны России во исполнение пункта 3 Перечня документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, подлежащих разработке (корректировке) и утверждению период 2019-2021 годов, утвержденного Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2533, подготовлен проект Морской доктрины Российской Федерации (далее – Морская доктрина).

В соответствии с установленным порядком проект Морской доктрины был согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (10 министерств, 2 федеральные службы, федеральное агентство и Госкорпорация «Росатом»). Замечания и предложения учтены в полном объеме.

Также проект был рассмотрен в Администрации Президента Российской Федерации и Аппарате Правительства Российской Федерации. При подготовке к настоящему заседанию члены Научно-экспертного совета представили ряд предложений по тексту Морской доктрины. Представленные предложения носят редакционный, уточняющий характер и могут быть учтены без дополнительного согласования.

**НЭС рекомендует** Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации одобрить Морскую доктрину и дать поручение Минобороны России о ее представлении Президенту Российской Федерации для подписания в установленном порядке.

**НЭС поддерживает** предложение Главного командования Военно-Морского Флота об утверждении Морской доктрины в период проведения Главного военно-

морского парада в 2022 году в рамках мероприятий, связанных с 350-летием со дня рождения Петра I, основателя регулярного Военно-Морского Флота России и ее морской столицы Санкт-Петербурга. Это подчеркнет историческую преемственность и глубинную связь прошлого, настоящего и будущего России.

### 3. Разное

(Глухов, Илюхин, Шестеркин, Котенев, Евдокимова, Коновалов, Клячко)

**3.1 НЭС поддерживает** работу МЧС России по разработке и межведомственному согласованию Концепции развития водолазного дела на период до 2035 года, **считает целесообразным** одобрить ее на очередном заседании Морской коллегии и поручить МЧС России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти разработать план ее реализации.

**3.2 НЭС считает целесообразным** создать редакционный совет книги «Синяя экономика: термины и определения», подготовка которой осуществляется в соответствии с планом работы Морской коллегии на 2022 год, возложив руководство им на заместителя директора Института комплексных исследований национальной морской политики РТУ МИРЭА (ИКИ НМП), руководителя секции НЭС А.М. Коновалова.

**Редакционному совету** (А.М. Коновалову) с привлечением членов НЭС подготовить проект книги «Синяя экономика: термины и определения» и представить предложения по его изданию до 15 мая 2022 года.

**3.3 НЭС считает необходимым** обратиться к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, председателю Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации Ю.И. Борисову с предложением о включении в очередное протокольное решение Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации пункта о возложении на ФГБОУВО «МИРЭА – Российский технологический университет» Минобрнауки России деятельности по информационному сопровождению работы Морской коллегии.

**3.4. Включить в состав НЭС** Коронкевича Константина Александровича, начальника Управления геологических основ, науки и информатики Роснедр; Муравьева Константина Григорьевича, директора Московского Представительства ФГБУ «ВНИИОкеангеология»; Таламанова Петра Николаевича, директора Департамента аварийно-спасательной готовности ООО «Транснефть-Сервис».

Секретарь НЭС Морской коллегии  
при Правительстве Российской Федерации



М.Б. Котенев