

**«УТВЕРЖДАЮ»**  
Председатель  
Научно-экспертного совета  
Морской коллегии при Правительстве  
Российской Федерации,  
доктор технических наук



Л.М. Клячко

«24» июля 2023 г.

**ПРОТОКОЛ  
ВЫЕЗДНОГО ЗАСЕДАНИЯ  
НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА  
МОРСКОЙ КОЛЛЕГИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**г. Новороссийск**

**от 13 июля 2023 г. № 2 (56)**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

Председатель Научно-экспертного совета Морской коллегии при  
Правительстве Российской Федерации, доктор технических наук  
Клячко Лев Михайлович

Присутствовали:

Члены Научно-экспертного совета  
Морской коллегии:

Балыбердин А.Л., Батурова Г.В., Галкин А.В.,  
Гогоберидзе Г.Г., Головинский С.А.,  
Голубева Н.И., Коновалов А.М., Котенев М.Б.,  
Кудинов Н.Н., Мосягин И.Г., Никитин В.С.,  
Наумов В.С., Попов А.М., Сологуб С.В.,  
Таламанов П.Н., Паршин Р.В., Ромашов Ю.С.,  
Шаповалов С.М.

Представители федеральных  
и региональных органов  
исполнительной власти,  
администрации г. Новороссийск,  
депутатов муниципальных  
собраний, организаций и научно-  
исследовательских учреждений:

Антонов А.П., Ануфриева Л.В., Бакши С.А.,  
Басов А.А. Бегларова Р.О., Бердников С.В.,  
Битарова М.А., Богданова В.В., Боровская  
Н.Е., Будз Г.А., Бутенко Н.Н., Воловик А.В.,  
Гаврилюк А.А., Горбенко А.А., Горбунов Р.В.  
Демченко Е.И., Дорохова Т.А.,  
Жигайлова О.А., Завозин В.В., Зуйков О.Т.,  
Казначеева О.А., Кайко Т.Р., Калинина О.А.,  
Кальченко Э.А., Касабян А.В., Кашка Ф.М.,  
Керопян М.А., Климова Е.В.,  
Коломийченко Ю.Ю., Кондратьев С.И.,  
Коновалов С.К., Коржова А.Н., Костяной А.Г.,

Кравченко А.В., Кравченко П.Н., Куклев С.Б.,  
Лизун Е.Н., Лисаченко А.В., Лукашенко Н.Н.,  
Любецкая Е.О., Мамедла Э.А.,  
Масленикова Е.С., Матасова И.Ю.,  
Мирзоева Н.Ю., Молоканова Л.В.,  
Мордовская Д.А., Назаркин О.И.,  
Непомилуев Г.Н., Нестерова С.В.,  
Обабко Т.В., Павлов А.Н., Панченко И.В.,  
Плеханова И.А., Прохоров В.Н.,  
Проценко С.В., Рубан Р.В., Рыбалкин Р.М.,  
Савотин С.Ю., Санникова Т.В., Силякова С.А.,  
Скрипаль А.Ю., Степаненко Е.Н.,  
Ташматов И.С., Тенянская М.Н., Улянова Н.Д.  
Федоров В.Д., Хамидулин Р.Т., Чечель А.А.,  
Шептий С.А., Юрченко Л.В., Юрьева Е.В.,  
Яменсков А.И., Яснова Н.А.

## **1. Приветственное слово Главы муниципального образования город Новороссийск Кравченко А.В.**

---

(Кравченко, Клячко)

**НЭС** поддерживает предложения о приоритетном и ускоренном развитии города-героя Новороссийска, крупнейшего морского транспортно-логистического узла и центра социально-экономического развития в качестве определяющей точки роста реализации национальной морской политики на Азово-Черноморском направлении.

**НЭС отмечает**, что, дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры г. Новороссийска, включая транспортные подходы к терминалам его морского порта, является определяющим для решения большинства социально-экономических задач города.

**НЭС выражает благодарность** за помощь в организации выездного заседания:

главе муниципального образования город Новороссийск Кравченко Андрею Васильевичу;

руководителю секции НЭС по Южному федеральному округу, генеральному директору АО «Росфлотсервис» Паршину Роману Викторовичу;

руководителю ФГБУ «Администрация морских портов Черного моря» Тузинкевичу Евгению Владимировичу.

заведующему филиала Центрального военно-морского музея Корабль боевой славы «Михаил Кутузов» Назарову Сергею Алексеевичу.

## **2. Перспективы развития и показатели работы морских портов Черного моря с учетом специфики условий 2022-2023 годов.**

(Зуйков, Балыбердин, Боровская, Кашқади, Таламанов, Лукошенко, Клячко)

Грузооборот морских портов России в целом за январь-май 2023 года увеличился на 11,2 % по сравнению с аналогичным периодом 2021 года и составил 379 млн тонн. Положительная динамика роста данного показателя обеспечена рекордным приростом перевалки сухих грузов (+20,1%) и составила 186,2 млн тонн, в основном, за счет роста объемов перевалки зерна и удобрений. Перевалка наливных грузов через морские порты России увеличилась на 3,8% - до 192,8 млн тонн. Грузооборот морских портов Азово-Черноморского бассейна вырос на 21,7% и достиг 126,6 млн тонн, при этом перевалка сухих грузов выросла на 35,6% - до 60,2 млн тонн, а перевалка наливных грузов прибавила 11,3% и составила 66,4 млн тонн. Рост объемов перевалки сухих грузов достигнут также за счет увеличения объемов перевалки зерна (в два раза) и удобрений. Также возросла перевалка грузов в контейнерах. Рост грузооборота портов Азово-Черноморского бассейна связан с интенсивным развитием нескольких направлений. Так, на Керченской паромной переправе за 5 месяцев 2023 года количество рейсов выросло более чем в 2 раза — до 3,08 тыс., перевезено в 2,5 раза больше автомобилей — более 105 тыс. ед., в 3,5 раза больше вагонов — около 14,7 тыс. Сейчас на линии работают 6 судов («Креченский-2», «Лаврентий», «Мария», «Ейск», «Авангард» и «Конро Трейдер»). Работа переправы финансируется за счет субсидий из федерального бюджета. Кроме того, для улучшения сообщения с Турцией проходит модернизация паромных терминалов в Новороссийске и Туапсе. В Новороссийске модернизируют причал 39А для приема турецких паромов типа Ro-Ro. В текущем году на линии было 32 судозахода, перевезено более 1 тыс. автомобилей в обоих направлениях. В Туапсе также модернизируют терминал ОАО «ТМТП» для приема Ro-Ro судов. В 2023 году было уже 114 судозаходов, перевезено более 5 тыс. автопоездов в обоих направлениях. Рост наливных грузов обеспечен приростом объемов сырой нефти и пищевых грузов. Прирост объемов перевалки грузов отмечен практически во всех портах Азово-Черноморского бассейна. Грузооборот порта Новороссийск составил 69,4 млн тонн (+9,9%), Тамань — 18,8 млн тонн (+6,5%), Туапсе — 10,7 млн тонн (+42,6%), Кавказ — 9,3 млн тонн (рост в 2,2 раза), Ростов-на-Дону — 6,8 млн тонн (+39,6%). В ближайшей перспективе в Азово-Черноморском бассейне основные ставки стивидорные компании будут делать на перевалку угля, удобрений, аммиака и метанола и на развитие соответствующих мощностей. Продолжится реализация концессионного проекта по строительству универсального перегрузочного комплекса в порту Новороссийск с поэтапным вводом и приростом 12 млн тонн к 2025 году. Продолжится модернизация пассажирских причалов и строительство скоростных пассажирских судов для

обеспечения пассажирских перевозок вдоль побережья Черного и Азовского морей. Несмотря на то, что объем финансирования выделяемого ОАО "РЖД" на развитие железнодорожной инфраструктуры в направлении портов Азово-Черноморского бассейна в 2023 году составляет более 20 млрд рублей, недостаточное развитие железнодорожных подходов отрицательно влияет на возможности увеличения грузооборота портов этого направления.

Следует отметить, что стоимость прироста перевалки 1,0 млн тонн грузов в Азово-Черноморском бассейне значительно дешевле, чем аналогичная стоимость, например, в Дальневосточном бассейне. Кроме того, с окончанием СВО, здесь существенно снизятся риски блокирования морских транспортных путей, как это возможно, например, на Балтике. Все это делает приоритетным для транспортной системы страны развитие портовых мощностей Азово-Черноморского бассейна. Важность развития портов Черного и Азовского морей была отмечена в послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию, сделанном в феврале 2023 года.

Для успешного социально-экономического развития территорий, расположенных на побережье Черного и Азовского морей, необходимо развивать пассажирский флот, в том числе и скоростной. Учитывая сезонность работы такого флота, целесообразно предусмотреть дальнейшее применение и совершенствование эффективных механизмов государственной поддержки его строительства и эксплуатации.

В настоящее время особенно актуально полноценное включение крымских портов в общенациональную транспортно-логистическую систему, определение их роли в морских межрегиональных и международных грузовых перевозках. Также для развития морского транспорта Республике Крым крайне важно иметь собственный пассажирский флот, что даст возможность не только обеспечить пассажирское сообщение вдоль побережья Крыма, но и улучшит транспортную доступность региона путем открытия межсубъектовых маршрутов с портами Азово-Черноморского бассейна.

Минтранс России активно занимается интеграцией морских портов и внутренних водных путей новых регионов в транспортную систему Российской Федерации. Порты Мариуполь и Бердянск включены в реестр морских портов России, ведутся работы по включению судоходного участка водных путей Херсонской области в перечень внутренних водных путей Российской Федерации. Несмотря на существенный ущерб, нанесенный инфраструктуре морских портов боевыми действиями, возобновились морские перевозки, в том числе строительных материалов и сельхозпродукции.

**НЭС считает целесообразным** включить мероприятия по развитию морских портов и внутренних водных путей новых регионов в документы

стратегического планирования, определяющие развитие транспортной системы Российской Федерации.

**НЭС принимает к сведению** информацию, изложенную в докладе заместителя руководителя ФГБУ «АМП Черного моря» Зуйкова Олега Тихоновича о развитии портов Черного моря в современных условиях **и поддерживает предложения:**

по строительству новых пассажирских скоростных судов для обеспечения сообщений на приморских линиях: Новороссийск-Сочи (с заходом в Геленджик), Крым-Сочи (с заходом в Новороссийск и Геленджик);

по проработке механизмов государственной поддержки пассажирских перевозок между портами Черного моря.

### **3. Неотложные социально-экономические и экологические проблемы развития прибрежных территорий Азовского моря.**

---

(Шаповалов, Клячко)

**НЭС поддерживает** предложения, направленные на решение неотложных социально-экономических и экологических проблем развития прибрежных территорий Азовского моря, изложенные в материалах, представленных научным руководителем ЮНЦ РАН, членом НЭС, академиком РАН Матишовым Геннадием Григорьевичем.

**НЭС отмечает важность** проведения работ по:

оценке объема мероприятий по рекультивации дельты Дона и степных участков Ростовской обл. и Донецкой Народной республики по трассе введенного в строй водовода Дугино (Азов) – Донецк;

анализу состояния плодородия почв, растительного и животного мира, сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) новых субъектов Российской Федерации,

подготовке рекомендаций для рекультивации малых рек Приазовья с учетом особенностей воспроизводства ценных видов рыб;

оценке состояния заводского воспроизводства рыб и рыбопродуктивных заводов Приазовья, разработке природоохранных компенсационных мероприятий при масштабном строительстве в прибрежной зоне Донецкой Народной республики, Запорожской и Херсонской областей, Республики Крым;

оценке деятельности по восстановлению азовских кос, как уникальных природных объектов для туристической отрасли территорий Приазовского побережья;

оценке состояния морских и водных биоресурсов, перспектив развития аквакультуры Азовского бассейна, в контексте продуктовой безопасности новых субъектов Российской Федерации;

мониторингу состояния морской среды Азовского моря, как туристического кластера (проблема зеленого «цветения» воды, проблема нашествия медуз в прибрежной зоне и т.д.) и определению пути минимизации биозагрязнений;

анализу состояния техногенного загрязнения Азовского шельфа и побережья (от накопленного вреда шламоотвалов «Азовстали», «Завода Ильича», а также шахтных вод – угольных шахт Донецкой и Луганской Народных республик и т.д.);

оценке состояния береговой зоны, опасных абразионных процессов, с использованием дистанционных методов зондирования Земли, разработке мероприятий по берегоукреплению;

оценке состояния сети гидрометеопостов в Приазовском регионе для обеспечения транспортной безопасности судоходства, и своевременного прогнозирования опасных природных явлений (сгоны, нагоны, сейши и др.);

оценке рекультивационных мероприятий после проведения разминирования прибрежных зон новых субъектов Российской Федерации;

оценке научного и экономического потенциала научно-исследовательских и образовательных учреждений новых субъектов Российской Федерации, в том числе в контексте подготовке специалистов для конкретных нужд промышленности, сельского хозяйства, туризма и т.д.;

анализа проблем безопасности связи и навигации: кибератаки, национальные программные продукты, альтернативные системы навигации.

снижению дефицита пресной воды (в том числе питьевой) в Крыму, Нижнем Дону и Приазовье, и оптимизации водообеспечения (в том числе за счет подземных вод);

решению проблем нейтрализации перекрытий рек плотинами, ставками и запрудами, маловодья реки Дон и малых рек Приазовья;

развитию потенциала морских биотехнологий двойного назначения (биокоррозия, биообрастание, радиационное загрязнение и др.);

решению проблемы транспортной доступности в Донецкой и Луганской Народных республиках, Запорожской и Херсонской областях и обеспечение логистических связей для новых субъектов РФ с Ростовской областью, Краснодарским краем, Республикой Крым и другими регионами Российской Федерацией;

возрождению маломерного судостроения на территориях Приазовского побережья.

#### **4. О концепции развития «Малой Земли», реконструкции мемориала и предложениях по благоустройству музейного комплекса.**

(Степаненко, Балыбердин, Клячко)

НЭС поддерживает предложения, изложенные в докладе начальника Управления архитектуры и градостроительства Администрации муниципального

образования город Новороссийск Степаненко Екатерины Николаевны по благоустройству территории мемориала «Малая Земля» и музейному комплексу.

**НЭС рекомендует Морской коллегии** поручить Минкультуры России рассмотреть вопрос о включении мероприятий по реконструкции мемориала «Малая Земля» и музейного комплекса в Национальный проект «Культура».

## **5. Азово-Черноморский судоремонтный кластер как драйвер развития в региональном направлении национальной морской политики.**

(Паршин, Мостовой, Назаркин, Клячко)

Предложения Краснодарского края по созданию в Новороссийске судоремонтного кластера направлены на решение задач импортозамещения, повышение конкурентоспособности региональных предприятий судоремонта, создание новых производственных цепочек, расширение рынков сбыта продукции предприятий, привлечение инвестиций. Реализация совместных проектов предприятий - участников кластера позволит с наименьшими издержками осуществлять производство отечественной продукции, а также будет содействовать развитию новых направлений производственной деятельности и успешному взаимодействию предприятий региона. В состав судоремонтного кластера планируется включение судоремонтных предприятий и их смежников, а также компаний-проектировщиков и представителей крупных заказчиков. Территориально кластер будет располагаться в городе Новороссийске, на территории которого расположены более 10 предприятий судоремонта, научные и образовательные организации, организации - заказчики. На начальном этапе предлагается создать региональный (краевой) промышленный кластер. В дальнейшем он может стать межрегиональным (с включением в него предприятий Республики Крым) или промышленным кластером Российской Федерации.

Предложения по созданию судоремонтного кластера предварительно рассмотрены и поддерживаются судоремонтными предприятиями (потенциальными участниками кластера), а также администрациями г. Новороссийск и Краснодарского края.

Учитывая важность обеспечения качественного обслуживания флота в современных условиях на территории Российской Федерации, проведенную предварительную проработку вопроса **НЭС поддерживает предложения** по созданию судоремонтного кластера в г. Новороссийске.

**НЭС отмечает**, что важнейшим условием успешной реализации проекта по созданию судоремонтного кластера в г. Новороссийске является сохранение производственных мощностей Новороссийского судоремонтного завода и определение условий, позволяющих входящим в кластер предприятиям использовать мощности плавучих доков.

**НЭС рекомендует Морской коллегии** поручить Минобороны России совместно с ПАО «Роснефть» рассмотреть вопрос о возможности использования принадлежащего ПАО плавучего дока для ремонта последнего легкого крейсера проекта 68-бис «Михаил Кутузов» и решения связанных с этих вопросов.

## **6. Разное**

### **6.1. О Конвенции о Международной организации по морским средствам навигационного оборудования.**

---

(Непомилуев, Клячко)

Заслушав информационное сообщение заместителя начальника Управления Навигации и Океанографии Минобороны России «О ходе ратификации Конвенции о Международной организации по морским средствам навигационного оборудования» Г.Н. Непомилуева, **НЭС отмечает важность** участия Российской Федерации в создаваемой Межправительственной организации, деятельность которой направлена на объединение усилий правительств и организаций, связанных с регулированием, поставкой, техническим обслуживанием или эксплуатацией морских средств навигационного оборудования, и **рекомендует** Минобороны России совместно с МИДом обеспечить скорейшую ратификацию Конвенции со стороны Российской Федерации (Конвенция вступает в силу на 90 день с даты сдачи на хранение 30-го документа о ратификации) с целью создания условий для полноценного отстаивания в рамках Конвенции интересов Российской Федерации.

### **6.2. О предложениях по изменению Плана работы Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации на 2023 год**

---

(Попов, Басов, Мосягин, Клячко)

**НЭС поддерживает** предложение Секции по военно-морской деятельности по изменению Плана работы Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации на 2023 год.

Учитывая возрастание роли человеческого фактора в выполнении задач морской деятельности Российской Федерации, особенно в современных военно-политических условиях, необходимость сохранения человеческой жизни на море, сбережения здоровья моряков и персонала объектов морской инфраструктуры, на основе положений Морской доктрины Российской Федерации (раздел VI) **НЭС полагает целесообразным** включить в рассмотрение Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации вопрос «О реализации Морской доктрины Российской Федерации, в части развития медицинского обеспечения морской деятельности Российской Федерации».

Предлагается включение данного вопроса в План работы Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации на 2023 год (второе полугодие) как более актуального и приоритетного в современной обстановке вместо вопроса «О



создании в Арктической зоне Российской Федерации инфраструктурных объектов с использованием судостроительных технологий на основе композитных (бетонных) и/или металлических стояночных судов».

Определить ответственными за подготовку докладов по теме «О реализации Морской доктрины Российской Федерации в части развития медицинского обеспечения морской деятельности Российской Федерации» в соответствии с закрепленной сферой ответственности федеральные органы исполнительной власти – Минздрав России, ФМБА и Минобороны России.

Предварительно вопрос о реализации положений Морской доктрины в сфере медико-санитарного обеспечения морской деятельности был всесторонне рассмотрен в мае 2023 года во Владивостоке, где под эгидой Морской коллегии был проведен ряд межведомственных мероприятий по морской медицине (научно-практическая конференция, межведомственное учение по спасанию на море и эвакуации с моря в береговые медицинские организации). Рассмотрение вопроса «О реализации Морской доктрины Российской Федерации, в части развития медицинского обеспечения морской деятельности Российской Федерации» на Морской коллегии создаст условия для обеспечения системного подхода в этой сфере, позволит определить комплекс мероприятий на федеральном и региональном уровнях по сохранению человеческого потенциала морских отраслей, повышению уровня здоровья, качества жизни и профессионального долголетия человека морского труда и в целом людей, проживающих в приморских регионах. Кроме того, рассмотрение указанного вопроса Морской коллегией позволит определить круг поручений заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и иным организациям, направленных на практическую реализацию положений Морской доктрины Российской Федерации.

### **6.3. О предложениях по реализации Концепции развития яхтенного туризма в Российской Федерации на период до 2030 года**

---

(Гришин, Клячко)

В целях реализации Концепции развития яхтенного туризма в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Концепции) ГК "Альянс Марин Девелопмент" подготовило ряд предложений:

при формировании документов стратегического планирования (государственных программ и проектов, схем территориального планирования), направленных на развитие яхтенной инфраструктуры, а также при разработке дорожной карты для реализации Концепции, по направлению развития Азово-Черноморского бассейна принять за основу разработанные ГК «Альянс Марин Девелопмент» "Схемы размещения объектов яхтинга и прибрежного пассажирского сообщения на Азово-Черноморском побережье Российской Федерации";

внести изменения в ряд законов и других нормативно-правовых актов, направленных на создание условий для оптимизации и упрощения алгоритма реализации проектов марин и морских рекреационных комплексов в соответствии с Концепцией.

**Секции по развитию яхтенного туризма (Сологубу С.В.) рассмотреть представленные предложения и доложить на следующем заседании НЭС.**

**6.4. О круглом столе «Перспективы морских научных исследований в Азово-Черноморском регионе (задачи, направления развития, необходимый потенциал)»**

---

(Шаповалов, Клячко)

В рамках выездного заседания Научно-экспертного совета Морской коллегии в г. Новороссийск 14 июля 2023 г. на крейсере «Михаил Кутузов» был проведен круглый стол «Перспективы морских научных исследований в Азово-Черноморском регионе (задачи, направления развития, необходимый потенциал)». Это мероприятие было направлено на анализ состояния морских научных исследований в регионе и их развитие в рамках реализации в Российской Федерации Десятилетия ООН наук об океане. Резолюция круглого стола прилагается.

Приложение: резолюция круглого стола на 2 л.

Секретарь НЭС



М.Б. Котенев